



Introducció

Mitjançant el present informe, es presenta al Comissionat per a la Societat de la Informació l'estudi realitzat sobre el Panorama Jurídic de la Societat de la Informació a Catalunya.

Per a la realització del present estudi s'ha procedit a examinar els possibles obstacles jurídics detectats per a la consolidació de la Societat de la Informació a Catalunya. El panorama jurídic s'ha tractat des d'un punt de vista horitzontal (és a dir, que afecten a tots els sectors d'activitat, tan públics com privats), i de conformitat amb les àrees indicades en l'apartat quart del present informe.

No obstant la realització de l'anàlisi des d'un punt de vista horitzontal, les conclusions finals, així com les possibles accions a emprendre per a l'eradicació dels obstacles detectats, s'exposen des dels punts de vista que a continuació s'indiquen, tot coincidint amb l'enfocament donat al Pla Estratègic "Catalunya en Xarxa":

a) Panorama jurídic per als àmbits següents:

- Serveis de l'Administració al ciutadà, principalment en els àmbits de Sanitat, Justícia i Serveis Administratius.
- Educació i Formació
- Infraestructures i Serveis Bàsics
- Indústria, Comerç i Continguts

b) Panorama jurídic comú a tots els sectors d'activitat, des dels següents punts de vista:

- Societat i Canvi Cultural
- Drets del Ciutadà i Marc Legal

S'adjunten al present informe les fitxes de treball realitzades per a l'anàlisi dels obstacles jurídics existents, així com per a la definició de les possibles solucions a emprendre. En l'apartat cinquè, s'indiquen les conclusions finals que s'han extret, d'acord amb els criteris abans esmentats.

Cal indicar, com a recomanació per a la futura aplicació del Pla Estratègic, que les conclusions finals que s'exposen haurien d'ésser objecte de constant revisió, per les raons següents:

- a) La Societat de la Informació és un entorn sotmès a un canvi continu, no tan sols des del punt de vista tecnològic, sinó des del punt de vista jurídic, o, dit de forma més correcta, els canvis constants en el substrat tecnològic de la Societat de la Informació generen una situació contínuament canviant en el seu entorn jurídic, especialment a nivell internacional i europeu, on es tendeix a respondre amb més rapidesa amb iniciatives jurídiques a les novetats tecnològiques que sorgeixen.

Aquest entorn constantment canviant fa que les conclusions que són vàlides en el moment de realitzar el present informe, poden no ésser aplicables a curt i mitjà termini.

- b) L'anàlisi de la totalitat d'obstacles jurídic que puguin existir en relació a la Societat de la Informació requereix un termini de temps més ampli que el que s'ha disposat per a l'elaboració del present informe.

Per aquesta causa, l'objectiu del nostre treball ha estat identificar aquells obstacles que puguin ésser de major importància, i que puguin generar les accions més immediates o més efectives per iniciar la seva eliminació, en la mesura de les possibilitats tant de la Generalitat de Catalunya com del Parlament de Catalunya.

No obstant això, es recomana portar a terme la revisió periòdica que se suggereix realitzar sobre les conclusions que s'exposen al present informe, per a aprofundir amb més detall en els obstacles jurídic que en cada moment puguin existir per a la consolidació de la Societat de la Informació a Catalunya.

01.1 Resum executiu

A partir de l'anàlisi realitzat en el present estudi s'han extret les conclusions següents:


- a) Tots els obstacles detectats afecten la Indústria i el Comerç, per la qual cosa gairebé qualsevol acció o solució que s'emprengui, sigui quina sigui l'administració que l'emprengui, representarà un benefici per al sector.
- b) El sector de l'Educació és el menys afectat pels obstacles detectats i per aquesta raó és el que es pot beneficiar més directament de l'adveniment de la Societat de la Informació.
- c) Pel que fa als Serveis de l'Administració al Ciutadà, les mesures legislatives i divulgatives són les més efectives, les quals són competència de la Generalitat de forma majoritària.
- d) No obstant això, la solució d'alguns obstacles importants relatius als Serveis de l'Administració al Ciutadà, és competència de l'Estat (modificació de l'IAE i dret de vot per mitjans telemàtics).
- e) Les solucions i les accions a emprendre repercutiran beneficiosament en els sectors horitzontals identificats, Societat i Canvi Cultural, d'una banda, i drets del ciutadà per l'altra, amb una lleugera preeminència del primer.
- f) La majoria de les mesures i les solucions recomanades són de caràcter legislatiu o divulgatiu, però les més efectives són les legislatives, ja que contribueixen a solucionar pràcticament la totalitat dels obstacles detectats, en especial el suport a l'aprovació d'iniciatives legislatives europees ja existents.
- g) No obstant això, la majoria de les solucions a emprendre, un 60%, es poden començar a portar a terme de manera immediata i es poden impulsar des de la mateixa administració. Aquestes solucions són les següents:
 - Campanyes divulgatives
 - Accions de formació
 - Accions de foment

- Actuació en organismes ja existents
- Creació de nous organismes
- Mesures corresponents a la iniciativa privada

La metodologia emprada per obtenir les conclusions anteriors ha estat la següent:

- a) Identificació d'àrees afectades
- b) Elaboració de fitxes per cada obstacle identificat dins les àrees afectades
- c) Elaboració de taules comparatives:
 - Taula d'obstacles per sectors d'activitat del Pla Estratègic
 - Taula d'obstacles per sectors horitzontals del Pla Estratègic
 - Taula de solucions segons la seva naturalesa
 - Taula de solucions per competència
- d) Analítica a partir de la comparació de taules i l'extracció de conclusions

02



Consideracions preliminars

Per a una comprensió més bona de l'estudi realitzat, i en especial de la seva metodologia i les conclusions extretes, cal tenir en compte les consideracions preliminars següents:

02.1 Societat de la Informació: substrat tècnic

La Societat de la Informació, terme genèric amb què s'acostuma a definir l'adveniment dels nous sistemes globals de comunicació i els seus efectes en els diferents agents econòmics i socials, es fonamenta, bàsicament, en dues característiques tècniques fonamentals:

- La comunicació entre els agents mitjançant protocols de comunicació globals i oberts (IP, hipertext, etc.).
- La digitalització de la informació, que s'intercanvia entre els diferents agents mitjançant els protocols de comunicació esmentats

02.2 Efectes generats per la Societat de la Informació

Aquest substrat tècnic, ha generat una sèrie d'efectes que operen sobre la totalitat d'aquest agents, i que es poden resumir en els punts següents:

- a) Gran facilitat en l'intercanvi i la disponibilitat d'informació
- b) Efecte transfronterer i transnacional, que acostuma a ultrapassar les previsions jurídiques i fàctiques que, en una gran quantitat d'àmbits, s'enfoquen des d'un punt de vista nacional o territorial
- c) Establiment de noves modalitats d'intercanvi i creació de relacions jurídiques i econòmiques, així com de noves modalitats d'infraccions
- d) Necessitat de nous sistemes de conservació de la informació que s'intercanvia en format digital

02.3 Enfocament de l'estudi

Cal indicar que aquests efectes influeixen tots els àmbits de l'activitat social, amb més intensitat en uns casos que en altres, i que, en bona mesura, els efectes generats per a un determinat àmbit d'activitat estan interrelacionats amb els generats per als restants sectors.

Per aquest motiu, l'enfocament de l'estudi del panorama jurídic de la Societat de la Informació a Catalunya ha estat realitzat des d'un punt de vista horitzontal, ja que:

- Permet identificar els obstacles més importants que afecten a qualsevol sector d'activitat
- Permet una més fàcil extensió a cadascun dels sectors d'activitat específics que es vulguin analitzar de forma detallada, en particular els identificats en els documents fins ara generats pel CSI ("Pla Estratègic per a la Societat de la Informació a Catalunya").

Aquest enfocament horitzontal es descriu més detalladament en els apartats següents del present informe, relatius a la metodologia de treball emprada i a les àrees d'anàlisi identificades.

No obstant això, tal com s'ha esmentat en l'apartat introductori, les conclusions finals s'exposen tot coincidint amb els enfocaments horitzontal i vertical establerts en el Pla Estratègic definit pel Comissionat per a la Societat de la Informació.