

1. Impulsar una política de planificació territorial i de reordenació del territori sostenible i equilibrada.

1.1 Elaborar els plans territorials parcials i plans directors territorials

Durant aquesta legislatura s'ha engegat un dels impulsos més importants donats mai a la planificació territorial de Catalunya. En aquest temps s'ha posat en marxa l'execució de 6 plans territorials d'arreu del país, previstos des de 1983 i encara no redactats, així com la revisió del Pla territorial de les Terres de l'Ebre, l'únic vigent fins ara.

En aquest context, durant l'any 2005 s'han presentat els avantprojectes del Pla territorial de l'Alt Pirineu i Aran i el del Pla director territorial de l'Empordà.

Així mateix, s'ha emprès la redacció de 19 plans directors urbanístics. En el seu desenvolupament s'ha donat prioritat a aquells que comprenen zones sensibles, on les tensions d'ocupació de sòl són especialment intenses. L'objectiu d'aquests plans és establir el sistema d'espais oberts, ordenar el creixement urbà i determinar l'encaix de les principals infraestructures que afectin a aquestes comarques.

D'acord amb això, ja han estat aprovats els plans del sistema costaner (I i II) i el Pla de Gallecs.

Així mateix, **el Govern ha aprovat el Decret d'aprovació del Reglament pel qual es regula el procediment d'elaboració, tramitació i aprovació dels plans territorials parcials**. El Decret aprovat estableix el procediment a seguir per a l'aprovació dels plans com ho disposa la Llei de política territorial, és a dir, preveient que l'exercici d'aquesta competència pot correspondre, indistintament, a l'Administració autonòmica o a les entitats locals. Perquè les entitats locals puguin exercir aquesta iniciativa cal, com a mínim, l'acord dels dos terços dels municipis afectats i que aquests representin els dos terços de la població de l'àmbit Així mateix, és voluntat del Govern que el procés de planificació es produeixi amb la màxima participació del conjunt d'agents socioeconòmics i de la ciutadania en general. Tenint en compte aquesta voluntat, el present Decret preveu una molt àmplia participació institucional i social en diferents moments de l'elaboració dels plans, tant abans de la seva aprovació inicial com amb posterioritat a aquesta. A tall d'exemple, el Reglament estableix que en el procés d'elaboració de l'avantprojecte s'han de consultar els departaments de la Generalitat, els ens locals, les institucions i consorcis de desenvolupament territorial i les entitats i organitzacions vinculades professionalment o socialment al territori. Així mateix, es poden promoure debats públics i reunions de treball en què es faciliti l'expressió d'idees, propostes i objectius amb relació als plans.

Finalment, d'acord amb la normativa comunitària, aquest Decret té en compte que en el procés d'elaboració i tramitació dels plans territorials parcials cal incorporar l'avaluació ambiental establerta en una Directiva de 2001, relativa als efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, en els termes que hi són establerts.

i) Plans territorials parcials i plans directors territorials

Pla territorial de l'Alt Pirineu i Aran

El 19 d'abril de 2005 es va publicar l'Edicte pel qual se sotmet a informació pública l'avantprojecte del Pla territorial parcial de l'Alt Pirineu i Aran per un període de 4 mesos. El mes d'abril es va editar en format CD - Rom aquest avantprojecte, que es va distribuir als ajuntaments, consells comarcals i entitats rellevants del territori perquè poguessin

expressar la seva opinió i també es va publicar al web del Departament per tal de donar-li una difusió més gran. Es va editar un full informatiu "Coneix-lo i participa-hi", per tal de fomentar la participació durant la fase d'exposició pública de l'avantprojecte. Es van organitzar sessions informatives adreçades als alcaldes i als consells comarcals el 20 d'abril de 2005 a la Val d'Aran, 21 d'abril al Pallars Sobirà, 27 d'abril a l'Alt Urgell i Cerdanya i l'11 de maig a l'Alta Ribagorça i el Pallars Jussà.

El Pla territorial de l'Alt Pirineu i Aran abasta les comarques de la Val d'Aran, l'Alta Ribagorça, el Pallars Sobirà, el Pallars Jussà, l'Alt Urgell i la Cerdanya. L'objectiu és garantir que el territori pirinenc funcioni i es desenvolupi de la manera més eficient i més sostenible possible. Es pretén protegir l'entorn, evitar la dispersió urbana i reforçar els principals nuclis municipals. A banda d'aquest Pla, el Departament també impulsa els plans directors urbanístics de la Cerdanya, la Vall d'Aran i el Pallars Sobirà per tal d'ordenar i precisar, a una escala de més detall, les estratègies i determinacions del Pla territorial. Així mateix, s'han preparat unes normes arquitectòniques complementàries per als municipis pirinencs amb la finalitat de preservar la tipologia i l'arquitectura tradicional dels nuclis de muntanya.

El Pla territorial se centra en els tres sistemes bàsics de l'estructura i la funcionalitat del territori:

1. Assentaments urbans: es pretén ordenar el creixement urbanístic futur d'aquestes comarques. En aquest sentit, es plantegen 3 objectius estratègics: enfortir la xarxa urbana, ordenar el creixement urbanístic i potenciar l'activitat econòmica.

2. Espais oberts: es diferencia, segons el seu valor i funció territorial, les diferents classes de sòl que han de quedar al marge dels processos d'urbanització i estableix la normativa de protecció i les directrius de gestió de cadascuna per tal de protegir el paisatge i la connectivitat ecològica, garantir sòls agrícoles, ramaders i forestals productius, i mantenir els compromisos dels planejaments urbanístics acompanyant els creixements. Concretament, estableix una gradació de protecció del sòl d'interès mitjançant la definició de tres categories bàsiques d'espais oberts: protecció especial, protecció territorial i protecció preventiva.

3. Infraestructures de mobilitat: el Pla dóna molta importància a les infraestructures que relacionen el Pirineu amb els eixos de mobilitat de més dinamisme econòmic i social de Catalunya i les infraestructures que afavoreixen la cohesió territorial a l'àmbit, defineix el paper de l'Alt Pirineu i l'Aran en els fluxos transpirinencs de persones i mercaderies i, sobretot, defineix les prioritats a mitjà termini. En aquest àmbit es consideren actuacions prioritàries:

- La construcció del túnel de Toses (alternativa "baixa 80" segons l'estudi informatiu del Ministeri de Foment i al·legació del Departament de Política Territorial i Obres Públiques), i les variants, ja fora de l'àmbit de l'Alt Pirineu i Aran, de Ribes de Freser i Campdevàrol.
- El condicionament del coll de Comiols, entre Artesa de Segre i Tremp.
- El condicionament del coll de la Creu de Perves, entre la Pobla de Segur i el Pont de Suert.
- El condicionament de l'eix occidental entre Sopeira i el Pont de Suert i la segregació de l'N-230, al seu pas per l'Aran (túnel i pocs accessos), si finalment esdevé autovia l'eix occidental.
- Els condicionaments del port del Cantó i del port de la Bonaigua, sense excloure, a més llarg termini, solucions en túnel.
- El manteniment de la xarxa local i capil·lar que estructura els sistemes urbans.

- Les actuacions de millora de les línies ferroviàries Lleida-la Pobla de Segur i Ripoll-Puigcerdà.
- La posada en marxa de l'aeroport regional de l'Alt Pirineu i Andorra.

D'aquesta manera es preveu la construcció de 104 km de nou traçat amb variants, túnels i nous accessos i el condicionament de 54 km de la xarxa actual.

Pla territorial de les comarques centrals

S'han intensificat els treballs corresponents a l'avantprojecte del Pla territorial parcial de les comarques centrals per tal de poder-lo presentar a principis de 2006. Es presenta l'estat dels treballs dels Pla director urbanístic del Pla del Bages al Consell Comarcal del Bages el 17 de juny i el 5 d'octubre al Consell d'alcaldes a Santa Maria d'Oló.

Pla territorial de Ponent

S'han intensificat els treballs corresponents al Pla territorial parcial de Ponent amb l'objectiu de tenir l'avantprojecte enllestit a principis de 2006. Les sessions públiques de participació en l'elaboració del Pla han estat: el 27 de gener a Tàrrrega, el 3 de febrer a Balaguer i el 9 de febrer a Lleida.

Pla territorial de les comarques gironines

Mitjançant la signatura d'un conveni de col·laboració s'encarreguen els treballs de la diagnosi del Pla territorial de les comarques gironines a la Universitat de Girona. Els treballs d'elaboració es concentren en les comarques de l'Empordà i de la Garrotxa mitjançant els respectius plans directors territorials.

Pla director territorial de l'Empordà

El 6 de maig de 2005 es va publicar l'Edicte, pel qual se sotmet a informació pública l'avantprojecte del Pla territorial parcial de l'Empordà per un període de 4 mesos. El mes de maig es va editar en format CD - Rom aquest avantprojecte, que es va distribuir als ajuntaments, consells comarcals i entitats rellevants del territori perquè poguessin expressar la seva opinió i també es va publicar al web del Departament per tal de donar-li una difusió més gran. Es va editar un full informatiu "Coneix-lo i participa-hi", per tal de fomentar la participació durant la fase d'exposició pública de l'avantprojecte. El 4 de maig a la seu del Museu de la Pesca de Palamós, es va presentar el Pla als consells comarcals i alcaldes del territori, i també a la seu del Consell Comarcal del Baix Empordà a la Bisbal d'Empordà. Així mateix, el 10 de maig es va fer una sessió explicativa al Consell Comarcal de l'Alt Empordà a Figueres adreçada als alcaldes. També es va presentar a la Cambra de Comerç de Girona el dia 8 de juny i el 14 de juliol al Col·legi d'Arquitectes de Catalunya - Demarcació de Girona. Es va organitzar una nova sessió d'alcaldes a la Bisbal d'Empordà el dia 1 de setembre.

Els objectius d'aquest Pla director, el primer que es fa d'aquest territori, són protegir l'entorn, evitar la dispersió urbana i reforçar les principals ciutats com a centres de serveis per tal de garantir el benestar de la població. El Pla de l'Empordà és el primer pas en l'elaboració del Pla territorial de les Comarques Gironines que està en fase de redacció i es preveu que estigui enllestit el 2006.

El Pla Director territorial de l'Empordà ordena el territori de l'Alt i el Baix Empordà amb l'objectiu de garantir que el territori empordanès funcioni i es desenvolupi de la manera més eficient i sostenible possible.

El Pla se centra en els tres sistemes bàsics de l'estructura i la funcionalitat del territori:

- *Assentaments urbans*: es pretén ordenar el creixement urbanístic futur de les seves comarques. En aquest sentit, es plantegen tres objectius estratègics: reforçar la xarxa urbana i ordenar el creixement urbanístic, limitar la dispersió de la urbanització i regular el creixement de la segona residència i potenciar l'activitat econòmica diversificada.

- *Espais oberts*: el Pla diferencia diversos tipus de protecció del sòl no urbanitzable segons el seu valor i funció territorial i estableix la normativa de protecció i les directrius de gestió per a cada tipologia. L'objectiu és protegir els espais naturals i garantir la connectivitat ecològica, protegir les àrees de valor agrícola i el paisatge com a patrimoni cultural i actiu econòmic. Concretament, estableix una gradació de protecció del sòl d'interès mitjançant la definició de tres categories bàsiques d'espais oberts: protecció especial, protecció territorial i protecció preventiva.

- *Infraestructures de mobilitat*: l'avantprojecte tracta les infraestructures de mobilitat com a elements bàsics de l'ordenació del territori des de la perspectiva funcional i geogràfica. L'Empordà està creuat per l'importantíssim eix de connexió amb Europa que representen l'N-II, l'AP-7 i el ferrocarril, properament amb prestacions d'alta velocitat. També hi ha perspectives de millora de les connexions transversals, N-260 i, més endavant, el ferrocarril transversal. En aquest context, l'avantprojecte proposa reforçar l'esquema d'accessibilitat a l'Empordà "en pinta" des de l'eix nord-sud de grans infraestructures amb una successió prou regular d'accessos cap a la costa.

Un dels criteris del Programa de Planejament Territorial és atendre especialment la vialitat que estructura territorialment els sistemes urbans. En aquesta línia, l'avantprojecte proposa configurar un sistema de connectivitat interior en el qual són vies principals el tram Santa Cristina d'Aro-Mont-ras, que caldrà anar adaptant a la seva funcionalitat suburbana, i el tram la Bisbal-Figueres, amb la previsió d'un nou traçat complementari Riumors-Fortià-Perelada. També l'avantprojecte proposa alternatives de relació funcional i espacial entre les infraestructures de mobilitat i els sistemes urbans, en especial el de Figueres que, per la seva complexitat i implicacions, cal que en aquesta fase del pla sigui enteses com un assaig.

L'avantprojecte manté també, de moment, obertes dues opcions bàsiques pel que fa a la variant de la Bisbal. L'avantprojecte aporta, així mateix, recomanacions i criteris d'integració de les infraestructures en el paisatge; amb aquesta lògica, el Pla considera com un component bàsic de la percepció del paisatge de l'Empordà la xarxa de vies integrades que formen les carreteres locals i pistes.

Pla director territorial de la Garrotxa

S'han intensificat els treballs encarregats amb l'objectiu de tenir l'avantprojecte enllestit a mitjan de 2006. També s'ha encarregat l'Informe ambiental del Pla director territorial de la Garrotxa a la Vola, el qual formarà part de l'avantprojecte del mateix Pla director.

Pla territorial metropolitana de Barcelona

L'Institut d'Estudis Territorials ha portat a terme els treballs següents:

- Estat i avaluació dels espais oberts a la regió metropolitana de Barcelona
- Perfils socioeconòmics dels territoris metropolitans
- Cartografia de base i estat del planejament urbanístic en l'àmbit del Pla.

En data 7 de novembre de 2005 es va constituir la Comissió d'Ordenació Territorial Metropolitana de Barcelona, en la qual es va lliurar documentació, que detallem tot seguit,

per tal que fos adoptada pels membres de la Comissió com a referències de partida per al treball de la Comissió en el procés d'elaboració del Pla territorial metropolitana de Barcelona. Aquests documents són els següents:

- Criteris per a una política territorial de regió de Barcelona (2003). Síntesi propositiva d'un treball més ampli elaborat per Barcelona Regional amb la col·laboració de l'Ajuntament de Barcelona i la Diputació de Barcelona.
- Criteris del Programa de Planejament Territorial de Catalunya (2004).
- Escenaris de mercat de treball, demografia i habitatge. 2002-2006 (2005). Aplicació als diversos àmbits territorials de Catalunya del model Carrera - Mones de simulació de l'evolució del mercat de treball i les seves repercussions en la població i la demanda d'habitatge.

S'ha signat un conveni de col·laboració amb els ajuntaments de l'arc metropolitana per a facilitar la seva participació en els treballs tècnics d'elaboració del Pla.

Pla director territorial de l'Alt Penedès

Els dies 18 de febrer, 3 i 17 de març, a la seu del Consell Comarcal de l'Alt Penedès, es van celebrar unes jornades públiques de debat sobre el Pla director territorial de l'Alt Penedès. Al desembre de 2005 es va presentar l'Avanç del Pla, que es va editar en format CD - Rom i es va distribuir a tots els municipis de la comarca. Ha estat durant tres mesos a consulta pública per tal de què es puguin formular observacions i suggeriments que es tindran en compte per a l'elaboració del projecte del Pla que, posteriorment, serà objecte de tramitació.

Pla territorial del Camp de Tarragona

S'ha continuat amb els treballs d'elaboració de l'avantprojecte del Pla territorial del Camp de Tarragona. Mitjançant un conveni de col·laboració amb la Universitat Rovira i Virgili se li ha encarregat l'elaboració de la diagnosi socioeconòmica de l'àmbit del Camp de Tarragona.

Pla territorial de Terres de l'Ebre

Els treballs d'elaboració i adaptació d'aquest Pla segueixen el seu curs. S'han encarregat diferents estudis externs, entre els quals podem esmentar el relatiu la Xarxa d'espais naturals a les Terres de l'Ebre.

ii) Plans directors urbanístics

El Pla director urbanístic és l'instrument encarregat d'establir les directrius per a coordinar l'ordenació urbanística d'un territori d'abast supramunicipal, de vetllar per un desenvolupament urbanístic sostenible, i d'establir les mesures de protecció del sòl no urbanitzable, així com els criteris per a l'estructuració orgànica d'aquest sòl.

És necessari redactar aquests plans directors urbanístics perquè el Pla territorial parcial, pel seu mateix contingut, no pot arribar al grau de precisió exigible en l'establiment de directrius, determinacions i mesures per aplicar en aquest àmbit i, per tant, és indispensable la formulació d'una figura de planejament adequada als problemes que ha de resoldre.

Plans directors urbanístics en curs

S'han formalitzat els documents que expressen els objectius i els propòsits generals dels plans directors i s'han tramès als ens locals corresponents a l'àmbit de cada pla perquè, tal com estableix l'article 81 de la Llei d'urbanisme de Catalunya, se sotmeti a consulta de tots els ens locals afectats mitjançant la tramesa del Document d'objectius i propòsits de cada un dels plans. Així, s'han integrat en aquest procés els plans en les dates següents:

Pla director urbanístic del Pallars Sobirà	12/07/2006
Pla director urbanístic de la Val d'Aran	12/07/2006
Pla director urbanístic del Pla de Bages	22/07/2006
Pla director urbanístic de la Conca d'Òdena	27/07/2006

Nous plans directors urbanístics

S'ha encomanat la redacció dels plans directors urbanístics a equips exteriors, en concret a professors del Departament d'Urbanisme i d'Ordenació del Territori de la Universitat Politècnica de Catalunya mitjançant convenis amb aquesta Universitat. Al llarg de l'any 2005 s'han establert els convenis per a l'elaboració dels plans següents:

Pla director urbanístic de la plana de Vic	19/05/2005
Pla director urbanístic del sistema urbà de Figueres	20/09/2005

Al llarg de 2005 s'ha encarregat la redacció del Pla director urbanístic del sòl no urbanitzat de la Serra de Rodes i entorns i ha estat sotmès a licitació pública el Pla director urbanístic del sistema urbà de Girona.

Així mateix, continua l'elaboració i tramitació del Pla director urbanístic de la Vall d'en Bas, de la Vall del Ges i Bisaura i s'ha acordat l'elaboració dels plans directors de la Cerdanya, el de les colònies industrials del Llobregat i el de l'àmbit central del Camp de Tarragona.

Pla director de les estacions de muntanya

Com a continuació dels treballs ja realitzats de diagnòsi de la situació sobre la base de definir les propostes del Pla, i per tal de resoldre els problemes detectats en la diagnòsi, s'han encarregat dos estudis: un centrat en l'elaboració de les propostes d'ordre sectorial i l'altre en les propostes d'ordre territorial del Pla director de les estacions de muntanya. Els equips desenvolupen els treballs amb la previsió de lliurar el document de propostes, tant sectorials com territorials del Pla, a mitjan de 2006.

Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1 i PDUSC-2)

El mes de maig de 2005 es va aprovar el Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1) com un instrument de planificació supramunicipal, que protegeix la pràctica totalitat de sòl no urbanitzable i de sòl urbanitzable no delimitat situats dins els 500 metres d'amplada de la línia de la costa. El Pla preveu la protecció definitiva de més de 23.500 hectàrees com a sòl no urbanitzable costaner.

Posteriorment, el mes de desembre de 2005 es va aprovar el Pla director urbanístic del sistema costaner per sectors de sòl urbanitzable sense pla parcial aprovat (PDUSC-2) que completa l'anterior i centra el seu interès en els sòls que, encara que estan classificats com a sòl urbanitzable delimitat, no disposen de pla parcial definitivament aprovat, per la qual cosa la seva posició immediata en relació amb la costa així com pels seus valors intrínsecs, fan preveure que la seva incorporació al procés edificatori podria generar un impacte important. Aquest nou Pla afecta un àmbit de 656 hectàrees que conformen 44 sectors de 22 municipis catalans.

- El Pla director urbanístic del sistema costaner per sectors de sòl urbanitzable sense pla parcial aprovat (PDUSC-1)

El Pla director té com aobjectius identificar, protegir i posar en valor els espais costaners lliures actualment d'ocupació, amb la finalitat de contribuir al desenvolupament urbanístic harmònic de la costa catalana. Per això, els seus propòsits generals són de quatre tipus:

- a) Urbanístics: evitar la consolidació d'un continu edificat que podria arribar a cobrir la pràctica totalitat de la línia de la costa.
- b) Patrimoniales: preservar els espais costaners pels seus valors paisatgístics, culturals i simbòlics.
- c) Ambientals: possibilitar la preservació d'un medi particularment fràgil com és el costaner i la seva continuïtat amb el sistema d'espais oberts de l'interior.
- d) Econòmics: gestionar l'espai com un recurs essencial per al desenvolupament econòmic, el turisme i la qualitat de vida.

Per tal d'assegurar la connexió d'espais naturals, preservar les planes fluvials i els entorns dels espais PEIN (Pla especial d'interés natural), garantir el compliment dels objectius del Pla i l'eficàcia de les seves determinacions, el Pla no s'ha limitat només a la protecció del sòl que encara no ha sofert un procés de transformació urbanística en els primers 500 metres sobre la línia de la costa, sinó que en diversos àmbits s'estén més enllà, en sòls d'influència de la costa.

En conjunt, el Pla preveu la protecció definitiva més de 23.500 hectàrees com a sòl no urbanitzable costaner. A aquestes s'hi podrien afegir unes 1.000 hectàrees més, en cas que els ajuntaments així ho decideixin per tractar-se de sòls inclosos en l'àmbit del Pla director però que no necessàriament han de ser sòl no urbanitzable costaner (identificat amb el codi CE). Del total, 7.050 hectàrees són espai PEIN i unes 16.500 són sòl no urbanitzable costaner amb diferents nivells de protecció segons les seves característiques.

Una vegada aprovat definitivament, les determinacions del PDUSC són executives i vigents des del moment de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Els ajuntaments han disposat d'un termini de 6 mesos per aprovar inicialment l'adaptació dels seus plans municipals i un màxim de 2 anys perquè s'aprovin definitivament.

- El Pla director urbanístic del sistema costaner per sectors de sòl urbanitzable sense pla parcial aprovat (PDUSC-2)

El departament ha aprovat definitivament el Pla director urbanístic dels àmbits del sistema costaner integrat per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat (PDUSC-2). Aquest nou Pla completa el primer Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1)

La necessitat d'ordenar aquestes noves àrees del territori costaner sorgeix quan es constata que hi ha sòls que, si bé estan classificats avui de sòl urbanitzable delimitat, no disposen de pla parcial definitivament aprovat i que, per la seva posició immediata en relació amb la costa, així com pels seus valors intrínsecs, fan preveure que la seva incorporació al procés edificatori podria generar un impacte important. El nou Pla protegeix el sòl costaner, preserva el seu paisatge, evita un continu urbà, afavoreix corredors ecològics, interconnecta espais lliures i garanteix més la qualitat dels espais de la costa catalana.

Per determinar quins sectors urbanitzables delimitats sense pla parcial aprovat s'inclouen entre els àmbits de protecció d'aquest nou Pla director, s'han tingut en compte els criteris següents:

- Coherència amb el Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1)
- Relació del sector amb l'actual nucli urbà i el model urbanístic vigent.
- Evitar la continuïtat dels fronts urbans al llarg de la costa.
- Incompliment dels terminis en el desenvolupament de la programació del planejament.
- Evitar la creació de nou sòl edificable isolat i majoritàriament envoltat de valor ambiental.
- Afavorir la connexió ecològica entre espais declarats d'interès natural i els d'especial qualitat paisatgística i ambiental.
- Assegurar la connexió costa-interior mitjançant la preservació dels espais lliures.
- Protecció dels sistemes hidràulics.

L'àmbit territorial del Pla director aprovat comprèn 44 sectors de sòl urbanitzable delimitat situats en un total de 22 municipis, amb una superfície global de 650 hectàrees.

El PDUSC-2 estableix en aquests sectors dos nivells diferents de protecció:

- sòl no urbanitzable costaner (nivell màxim de protecció)
- règim actual de sòl urbanitzable delimitat (de manera total o parcial). S'estableixen determinacions específiques delimitant els espais que s'hauran de preservar i directrius per una implantació paisatgística correcta de les edificacions permeses.

Una vegada ja s'ha aprovat definitivament, les determinacions del PDUSC són executives i vigents des del moment de la seva publicació. Els ajuntaments disposen d'un termini de 6 mesos per aprovar inicialment l'adaptació dels seus plans municipals i un màxim de 2 anys perquè s'aprovin definitivament.

Per tal d'assegurar la conservació del sòl protegit, el DPTOP ha creat un fons per ajuts al finançament d'intervencions paisatgístiques en sòl no urbanitzable del sistema costaner, com la construcció i el manteniment de camins de ronda, la millora d'accessos per vianants, la reconstrucció de terrasses i marges o l'enderroc d'instal·lacions o edificacions obsoletes o il·legals.

D'acord amb això, s'han atorgat els **ajuts de la segona convocatòria del Pla director urbanístic del sistema costaner**. En efecte, el conseller de Política Territorial i Obres Públiques va resoldre el mes d'agost atorgar ajuts per valor d'1,2 MEUR a 13 projectes de caire paisatgístic en sòl no urbanitzable del sistema costaner.

El fons és dotat mitjançant els pressupostos de la Generalitat de Catalunya i ja l'any 2004 va permetre subvencionar amb 790.000 euros actuacions a onze municipis. A aquests ajuts s'hi sumen els de la segona convocatòria, que augmenten significativament els de la primera, amb una inversió de 1.186.312 euros en 13 projectes diferents a la costa catalana, que suposaran una inversió global, amb l'aportació dels municipis, d'uns 3,3 MEUR.

L'import màxim de cada subvenció és del 50% del cost de les actuacions previstes, amb el límit de 180.000 euros per cada municipi beneficiari. Aquestes actuacions s'hauran d'executar en un període màxim de dos anys.

Municipi	Actuació	Pressupost del projecte (euro)	Subvenció (euro)
Roses	Adquisició d'una finca al paratge natural de Punta Falconera	914.980	180.000
Castelló d'Empúries	Adequació paisatgística del paratge de Rubina, al Parc Natural dels Aiguamolls de l'Empordà	135.616	67.808
Sant Pere Pescador	Ruta de via verda per bicis i vianants	555.841	180.000
Sant Feliu de Guíxols	Vorera per a vianants a cala Ametller	364.398	180.000
Lloret de Mar	Arranjament del camí de ronda, des del Castell d'en Plaja fins a la cala d'en Trons	244.260	122.130
Santa Susanna	Construcció de dos passos inferiors a la via del tren	550.173	180.000
Sitges	Adequació del camí de ronda dels Colls de Miralpeix	22.962	11.481
El Vendrell	Arranjament de marges i tanca del camí carril bici entre el Vendrell i Sant Salvador	69.054	34.527
Torredembarra	Accés a l'espai natural de la platja de Torredembarra	79.000	39.500
Mont-roig del Camp	Restauració de dos trams del camí de Sanitat (accés a platges)	90.000	45.000
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	Millora al medi natural al PEIN la Rojala-Platja del Torn	153.618	76.809
Ametlla de Mar	Adquisició de parcel·la per nou accés i l'aparcament a la platja de l'estany Tort	42.936	21.468
Amposta	Arranjament del camí de Baladres	95.178	47.589
Total		3.318.016	1.186.312

També, s'ha inaugurat l'**exposició "Amb vistes al mar"** a Barcelona, i que posteriorment s'ha portat a Tarragona, Girona i Tortosa. Aquesta exposició té com a objectiu explicar als ciutadans què és i per a què s'ha fet el Pla director urbanístic del sistema costaner. Es pretén mostrar com, mitjançant una acció urbanística, es pot preservar una part molt important dels espais litorals de la costa catalana que encara estaven sense urbanitzar.

Pla director urbanístic del paratge de Gallecs

El 2005 s'ha aprovat el Pla director urbanístic del paratge de Gallecs, un espai de 774 ha de gran valor paisatgístic. El Pla aprovat té tres objectius principals:

- a) Conservar lliure d'urbanització l'espai de Gallecs, que es mantindrà així com a espai natural, terreny agrícola i àmbit de lleure en la natura per als ciutadans de les poblacions veïnes.
- b) Ordenar la urbanització de l'entorn del paratge i les àrees de contacte entre l'espai construït i l'espai lliure.
- c) Garantir la gestió de l'àmbit de Gallecs amb la participació de les administracions locals i la Generalitat.

D'aquesta manera, el Pla director garanteix la no urbanització de les 774 hectàrees d'un espai d'alt interès natural i agrícola que compleix, a més, la funció de separador entre els àmbits urbanitzats de la riera de Caldes i el Tenes, així com de connector natural entre els espais de la serralada litoral (cingles del Bertí, el Farell) i la serralada Litoral (serra de Marina, Cèllec).

Una vegada aprovat el Pla, s'han iniciat els tràmits per la qualificació de Gallecs com espai obert de protecció especial dins el Pla territorial metropolità que el Departament està elaborant. Així mateix, el paratge ha estat inclòs pel Departament de Medi Ambient i Habitatge en el Pla d'espais d'interès natural (PEIN).

Per a la gestió de l'espai, es preveu la constitució d'un Consorci integrat pels municipis afectats (Lliçà de Vall, Mollet del Vallès, Montcada i Reixac, Palau-solità i Plegamans, Parets del Vallès, Polinyà i Santa Perpètua de Mogoda), la Generalitat i altres institucions que vulguin adherir-se, que rebrà el sòl protegit en règim de cessió i el gestionarà per tal de garantir-hi la continuïtat de les activitats agrícoles, la preservació del paisatge i l'ús com espai de lleure destinat als ciutadans. Finalment, el Pla preveu l'ordenació dels espais situats entre les àrees ja urbanitzades i la xarxa viària existent en l'entorn de l'àmbit preservat. Així, el contacte entre els teixits urbans i l'espai obert tindrà un caràcter harmònic i ordenat.

Xarxa ciclista bàsica de Catalunya

Durant aquest any s'han finalitzat els treballs corresponents a l'avantprojecte de la Xarxa Ciclista Bàsica de Catalunya de la zona de l'Alt Pirineu i Aran i l'estudi detallat de les rutes d'una xarxa bàsica ciclista a les comarques de l'Alt Urgell, l'Alta Ribagorça, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà i la Val d'Aran.

1.2 Dotar els ajuntaments de més capacitat urbanística

El Govern ha aprovat el Decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme

La Llei 10/2004, de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme, per al foment de l'habitatge assequible, de la sostenibilitat territorial i de l'autonomia local, autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, refongui en un text únic l'esmentada Llei i la Llei 2/2002 i perquè regularitzi, aclareixi i harmonitzi els textos de les lleis esmentades. El Text refós de la Llei d'urbanisme elaborat en exercici d'aquesta delegació recull en un text únic les modificacions de la Llei d'urbanisme derivades de la Llei 10/2004 i, a l'empara de l'habilitació per a regularitzar, aclarir i harmonitzar els textos legals objecte de refosa, introdueix les precisions necessàries per tal d'ajustar la numeració dels articles i de les remissions entre articles, de precisar i unificar la terminologia, de substituir termes androcèntrics que suposin una discriminació per raó de sexe, de corregir errades de concordança i de contribuir a l'aclariment dels preceptes.

Així mateix, l'existència de dos règims transitoris, el previst per la Llei 2/2002 i el previst en relació amb l'aplicació de les modificacions introduïdes per la Llei 10/2004, ha exigint la necessària adequació de les disposicions transitòries per regular totes les situacions de transitorietat que es puguin produir. Finalment, les disposicions addicionals i finals del Text refós regularitzen i harmonitzen les corresponents disposicions dels dos textos legals objecte de refosa. Així doncs, en exercici de l'autorització esmentada, amb l'informe previ de la Comissió de Govern Local de Catalunya i del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb el dictamen emès per la Comissió Jurídica Assessora, el Govern ha aprovat el Text refós de la Llei d'urbanisme.

D'altra banda, està en fase d'elaboració el Projecte de decret d'aprovació del Reglament de la Llei d'urbanisme amb la finalitat de donar participació a la ciutadania, als agents econòmics i socials i a les administracions públiques en el procés d'elaboració d'aquest projecte normatiu. L'aprovació del Decret és un element essencial per tal de desenvolupar les previsions de la Llei d'urbanisme pel que fa a la reserva de sòl per a habitatge protegit, la recuperació de les plusvàlues urbanístiques per la comunitat, la sostenibilitat ambiental del desenvolupament urbanístic i l'increment de l'autonomia local en aquest àmbit.

1.3 Millorar la gestió urbanística

i) Constitució de la Comissió d'Urbanisme de la Val d'Aran

S'ha constituït la Comissió d'Urbanisme de la Val d'Aran, la qual permetrà atendre d'una manera més propera i àgil els expedients urbanístics que tramitin els ajuntaments de la Val d'Aran. La Comissió Territorial d'Urbanisme de la Val d'Aran és un organisme específic, amb un ampli coneixement del territori que podrà resoldre d'una manera més efectiva, precisa i àgil, els tràmits en matèria urbanística segons la singularitat de la Vall. Cal tenir en compte que aquest territori, com a conseqüència de les seves característiques específiques i diferenciades, disposa d'unes normes subsidiàries de planejament que són d'aplicació a tots els municipis de la Val d'Aran i que actualment s'està redactant el Pla director urbanístic de la Vall.

Així, aquesta Comissió haurà d'assumir funcions de caràcter informatiu, consultiu, gestor i resolutiu en relació amb tots els assumptes que la legislació urbanística vigent preveu que hagin de ser sotmesos a consideració de les comissions territorials d'urbanisme.

L'àmbit d'actuació de la Comissió Territorial és el territori de la Val d'Aran, integrada pels municipis d'Arres, Bausen, Es Bòrdes, Bossòst, Canejan, Les, Naut Aran, Vielha e Mijaran i Vilamòs. La Comissió tindrà seu a Vielha, al Conselh Generau d'Aran, i es reunirà, com a mínim, cada tres mesos. Aquesta convocatòria es durà a terme almenys dues vegades l'any a Vielha.

La Comissió d'Urbanisme de l'Aran serà presidida pel conseller del DPTOP. El Síndic d'Aran i el director general d'Urbanisme n'exerceixen les dues vicepresidències. A banda dels representants de diferents departaments concernits del Govern de Generalitat i del delegat territorial del Govern, componen també la Comissió tres representants del Conselh Generau d'Aran, dos representants dels municipis de la Val d'Aran, un representant de l'Administració de l'Estat i dos membres de lliure designació escollits pel president d'entre persones de reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria d'urbanisme i de medi ambient.

ii) Ajuts per al foment del planejament

Ajuts per a la redacció de plans urbanístics

El DPTOP ha destinat prop de 3 MEUR a 100 municipis de tot Catalunya en el marc de la segona convocatòria d'ajuts per cofinançar la redacció de plans d'ordenació urbanística municipal, programes d'actuació urbanística municipal i plans urbanístics derivats d'iniciativa pública. Aquestes subvencions tenen com a objectiu ajudar els municipis a actualitzar els seus planejaments urbanístics i a adaptar-los a l'actual normativa urbanística.

Aquests ajuts s'emmarquen en el programa de foment del planejament que du a terme el DPTOP amb la finalitat de millorar les condicions urbanístiques dels municipis catalans, facilitar la generació de sòl urbanitzable i garantir un desenvolupament sostenible. En paral·lel, aquesta iniciativa pretén clarificar i fer més consistent l'ordenament jurídic urbanístic català.

El DPTOP va atorgar 3 MEUR a 110 municipis per a l'elaboració de figures de planejament urbanístic. Els ajuts van incloure la redacció de catàlegs de masies i cases rurals en sòl no urbanitzable. El límit de la subvenció és de 50.000 euros, per evitar la concentració de quanties en pocs municipis. El DPTOP ha destinat per aquesta convocatòria 3 MEUR, 1 MEUR durant el 2005 i els 2 MEUR restants en l'exercici següent .

Àmbit territorial	Nombre de municipis	Subvenció (euros)
Àmbit Metropolità	20 municipis	764.231,63
Comarques Centrals	20 municipis	588.428,00
Alt Pirineu i Aran	12 municipis i 1 consell comarcal	270.989,18
Comarques de Ponent	16 municipis	391.604,20
Comarques Gironines	12 municipis	324.178,70
Camp de Tarragona	14 municipis	418.717,12
Terres de l'Ebre	5 municipis	233.460,88

Ajut tècnic per a la redacció de plans d'ordenació urbanística

Paral·lelament, a principis de 2005 es van atorgar en una altra línia d'ajuts un total d'1,2 MEUR en concepte d'assistència tècnica a 67 municipis que encara no disposen de cap figura de planejament urbanístic general, ni de cap delimitació de sòl urbà amb normes urbanístiques.

En efecte, la Generalitat ha atorgat ajut tècnic a 67 municipis per a la redacció de plans d'ordenació urbanística, després de la convocatòria que va obrir amb l'objectiu que els municipis que no compten amb cap figura de planejament urbanístic general en disposin d'un en el termini més breu possible, en compliment de la disposició addicional tercera de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme. La voluntat és que els plans siguin instruments operatius de fàcil interpretació i aplicació i ajustats al nivell de complexitat urbanística del municipi. La redacció dels plans anirà a càrrec del Departament.

En total, 82 municipis han sol·licitat acollir-se a aquesta convocatòria. La Generalitat ha acceptat les sol·licituds de 67 municipis i n'ha desestimat 15, perquè es van presentar fora de termini o perquè els ajuntaments ja estaven tramitant o havien encarregat la redacció del seu pla d'ordenació municipal.

1.4 Protegir i promoure les comarques de muntanya

i) Els plans comarcals de muntanya

S'ha executat la tercera generació dels **plans comarcals de muntanya**, vigents per al quinquenni 2001-2005, amb una inversió prevista de 942,46 MEUR per part de la Generalitat, als quals s'han d'afegir 404,32 MEUR en actuacions previstes per l'Estat i 15,93 MEUR en consorci d'administracions.

Així mateix, s'han iniciat els treballs per elaborar **la nova generació de plans comarcals de muntanya per al quinquenni 2006-2010**. A la reunió del Consell General de Muntanya van iniciar-se els treballs per elaborar els plans comarcals de muntanya per al quinquenni 2006-2010. Amb l'objectiu de donar un nou impuls a les polítiques de muntanya, s'ha donat una nova orientació a aquests plans, un instrument de planificació socioeconòmica d'abast quinquennal que recull les inversions prioritàries en aquestes zones tant de la Generalitat com de l'Estat.

El Consell General de Muntanya ha debatut els treballs del Departament per elaborar la quarta generació de plans comarcals, amb uns mecanismes més àgils, eficients i participatius. En aquest sentit, es pretén posar l'èmfasi en les inversions d'interès comarcal i de dinamització socioeconòmica que permetin crear llocs de treball estratègics. En paral·lel, s'augmentarà la participació del territori, i s'enforteix el paper dels ajuntaments amb la seva incorporació com a interlocutors en l'elaboració i, en especial, en el desenvolupament i l'execució dels plans.

Com a principal millora, s'introduirà en aquests plans comarcals un nou programa, el programa d'actuacions pilot, per a projectes d'envergadura que requereixin la coordinació de diferents organismes i agents. Aquestes actuacions tindran com a trets característics:

- Dinamització econòmica: s'adreçaran al foment de l'activitat econòmica de les zones de muntanya, amb l'objectiu de crear llocs de treball estratègics.
- Col·laboració amb agents privats: podran comptar amb la participació dels agents privats a més de la de l'Administració.
- Actuacions integrals: abastaran, a més de la inversió en una obra determinada, les actuacions complementàries que incideixin en el desenvolupament econòmic.
- Exemplars: permetran dur a terme intervencions innovadores i amb visió de futur que puguin servir de model a altres territoris de muntanya.

Aquest programa d'actuacions s'afegirà als programes ja existents per a la millora de camins i per a la dinamització territorial.

ii) Ajuts per a les comarques i zones de muntanya

D'altra banda, la Generalitat té establerta una política de subvencions a comarques i zones de muntanya, que permet la realització de **programes d'actuacions específiques** per a aquestes àrees. Aquests programes es gestionen a través d'unes línies d'ajut i en són beneficiaris 30 consells comarcals, els 10 de les comarques de muntanya (son línies ja previstes en els plans comarcals corresponents), i els 20 de les comarques que inclouen municipis declarats com a zona de muntanya.

Enguany, la Generalitat ha subvencionat amb 9 MEUR actuacions adreçades a l'arranjament i/o pavimentació de la xarxa veïnal i rural de camins a les comarques i zones de muntanya.

Els ajuts tenen com a finalitats principals: millorar la comunicació amb la xarxa de carreteres; millorar la comunicació de les petites poblacions, la població disseminada i les explotacions agràries; facilitar l'accés dels nuclis rurals i habitatges disseminats a la xarxa de carreteres; facilitar l'accés a punts d'interès turístic o paisatgístic i crear i senyalitzar itineraris turístics. A més, els ajuts també van destinats a actuacions específiques per a petits nuclis i el poblament disseminat, com l'arranjament d'equipaments culturals i turístics, infraestructures als petits pobles i projectes de promoció econòmica.

Aquesta línia d'ajuts deriva de la programació establerta en els plans comarcals de muntanya 2001-2005, que s'adrecen a les comarques de muntanya a Catalunya (l'Alta Ribagorça, l'Alt Urgell, el Berguedà, la Cerdanya, la Garrotxa, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà, el Ripollès, el Solsonès i el Conselh Generau dera Val d'Aran).

iii) Es reforça el conveni Pirineus i s'incrementa la dotació en promoció turística de les comarques pirinenques i la Val d'Aran.

Els departaments de Política Territorial i Obres Públiques i de Comerç, Turisme i Consum, juntament amb els patronats de turisme de les diputacions de Lleida, Costa Brava-Girona i el Conselh Generau d'Aran, han signat un conveni per realitzar un pla d'actuacions de promoció turística, que permetrà destinar 339.000 EUR a les comarques del Pirineu. Aquesta inversió suposarà un increment del 8,7% respecte de la despesa realitzada en promoció turística durant l'any 2004.

El conveni s'emmarca en el Pla estratègic de les comarques de muntanya, que en matèria de turisme persegueix la consolidació d'un model propi i específic per a la Val d'Aran i les comarques del Pirineu català (l'Alta Ribagorça, el Pallars Sobirà, el Pallars Jussà, l'Alt Urgell, la Cerdanya, el Solsonès, el Ripollès, la Garrotxa i l'Alt Empordà). L'objectiu és posar en valor els recursos turístics d'aquestes comarques, posant l'accent en la diversitat de l'oferta, la desestacionalització i la internacionalització dels Pirineus catalans com a destinació de vacances. En aquest sentit, l'acord preveu la promoció turística dels valors naturals i culturals dels Pirineus, compatibilitzant un ús de les activitats tradicionals amb les noves estratègies de desenvolupament. D'aquesta manera, es pretén relançar la marca *Pirineus* a través d'un pla d'actuacions de promoció turística: la creació de la Xarxa d'Oficines dels Pirineus per facilitar la promoció conjunta entre les comarques, l'edició d'una nova guia turística que aglutinarà els productes turístics transversals dels Pirineus i la millora del web de la marca *Pirineus*.

Per altra banda, és prevista la creació de la Secretaria Tècnica Pirineus, que s'encarregarà de proposar i executar les actuacions de màrqueting, gestionar el pressupost i realitzar les tasques administratives i de comunicació.

1.5 Planificació sectorial

i) El Pla d'infraestructures del transport de Catalunya (07/12/2005)

S'ha presentat el Pla d'infraestructures del transport de Catalunya (PITC), que dibuixa les prioritats actuals i futures en el desenvolupament de la xarxa viària i ferroviària catalana fins al 2026. És un pla territorial sectorial que defineix la xarxa d'infraestructures viàries i ferroviàries necessàries per Catalunya, en coherència amb les directrius de planejament territorial vigent i amb una visió sostenible de la mobilitat. La planificació integrada de les infraestructures és indispensable per a fer un bon ús dels recursos públics, per a evitar retards i sobre costos en les inversions i, en bona mesura, per a facilitar la reducció dels impactes ambientals i la maximització dels beneficis socials i econòmics. Es fa, doncs, indispensable un instrument de planificació com el PITC que integri les xarxes viàries i ferroviàries.

Els principals objectius del Pla són:

- Apostar pel ferrocarril amb 800 km de noves línies d'alta velocitat, més de 300 km de noves línies convencionals, la millora de 576 km de línies existents i una inversió que dobla la destinada a carreteres.

- Millorar la xarxa viària amb uns 1.500 nous km d'autovies i el condicionament i increment de la qualitat del global de les carreteres.
- Preveu una inversió de 37.115 MEUR fins a l'any 2026, dels quals més de 25.000 MEUR, un 68% del total, es destinaran al ferrocarril i uns 12.000 MEUR a les carreteres.
- Planificar una xarxa integrada, multimodal i transversal, concep les infraestructures de manera global independentment de la seva titularitat i preveu eixos que acaben amb la radiocentralitat comunicativa.
- Aportar una mobilitat més sostenible i segura, equilibrada socialment i viable econòmicament, tenint en compte les creixents necessitats de mobilitat de viatgers i mercaderies, a més de promoure un repartiment modal en favor del ferrocarril i seguint criteris territorials de sostenibilitat i seguretat.

El PITC coexisteix amb d'altres plans i programes d'infraestructures, que tenen els seus propis àmbits geogràfics i sectorials, en funció del marc competencial propi de les institucions que els impulsen. En relació amb tots aquests programes, el PITC vol ser l'instrument que permeti el desenvolupament coordinat de les xarxes viàries i ferroviàries a Catalunya, tant pel que fa al transport de viatgers com de mercaderies. El Pla substituirà el Pla de carreteres i els plans sobre infraestructures ferroviàries i logístiques redactats el 2003, que no arribaren a ser aprovats definitivament. Així mateix, el nou Pla coexistirà i complementarà el Plan de infraestructuras y transportes (PEIT) del Ministeri de Foment, el Programa d'autovies del DPTOP, el Pla director d'Infraestructures de l'ATM i la Xarxa viària i ferroviària transeuropea de la Comissió Europea.

El document, en la seva tramitació, serà obert en la fase de seguiment a la col·laboració i participació institucional i ciutadana. Una vegada elaborat, el projecte, se sotmetrà properament a informació pública i institucional. Durant aquest tràmit, el Pla comptarà amb l'aportació dels informes dels ajuntaments catalans, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, organitzacions empresarials i sindicals més representatives i altres organismes i entitats de la mobilitat. També se sotmetrà a l'avaluació estratègica ambiental. Una vegada fetes les adaptacions adients, serà aprovat pel Govern, que n'informarà al Parlament.

Finalment, el Pla d'infraestructures del transport de Catalunya (PITC) ha estat aprovat pel Govern el mes de juliol de 2006. Comporta una inversió de 44.800 MEUR fins a l'any 2026, dels quals més de 31.000 MEUR, un 70% del total, es destinaran al ferrocarril i uns 13.000 MEUR a les carreteres. Incrementa, així, la inversió en 7.000 MEUR respecte de la previsió del document inicial, que es destinaran majoritàriament a noves actuacions ferroviàries i de transport públic.

ii) Directrius nacionals de mobilitat

Les Directrius nacionals de mobilitat, amb caràcter de pla territorial sectorial i com a principal instrument de planificació que preveu i desenvolupa la Llei 9/2003, de la mobilitat, són el marc orientador per a l'aplicació dels valors de la mobilitat sostenible, segura i integradora de la societat mitjançant la previsió de les orientacions, els criteris, els objectius temporals, les propostes operatives i els indicadors de control que contenen. Durant el 2005 van finalitzar els estudis tècnics per a la seva redacció, relatius als aspectes següents:

- Mobilitat de persones en els àmbits interurbans i de llarg recorregut
- Mobilitat de persones en els àmbits urbans i metropolitans de Catalunya
- Distribució urbana de mercaderies
- Logística, transport de mercaderies de llarg recorregut i de pas
- Coordinació i integració dels anteriors treballs específics

- Pla de participació a les Directrius nacionals de mobilitat.

Les Directrius estableixen sis principis i configuren les mesures que, d'acord amb la disposició actual, pugin afavorir el saldo positiu del balanç del transport:

- La millora de la competitivitat del sistema productiu nacional
- L'augment de la integració social aportant una accessibilitat més universal
- L'incrementen de la qualitat de vida dels ciutadans
- La millora de les condicions de salut de la ciutadania
- Més seguretat en els desplaçaments
- Unes pautes de mobilitat més sostenibles.

A partir de la integració dels esmentats principis i requisits, les Directrius nacionals de mobilitat estableixen la seva estratègia, consistent a millorar l'accessibilitat dels diferents àmbits funcionals del territori, reduint els costos socials i ambientals que són imputables a la mobilitat generada per la configuració del territori. L'estratègia és triple, ja que es fonamenta en el desenvolupament simultani dels criteris següents:

1. Organitzar els usos del territori i la xarxa d'infraestructures de tal manera que minimitzin la distància dels desplaçaments
2. Traspasar desplaçaments als mitjans de transport més adients a cada àmbit
3. Millorar l'eficiència pròpia de cada mitjà de transport.

Així, les Directrius tenen l'objectiu genèric següent: *“més accessibilitat, menys impactes”*

Cal establir una clara diferenciació entre:

- elements a maximitzar (més accessibilitat, millor qualitat, millor competitivitat)
- elements a minimitzar (impactes socials, ambientals i territorials).

Assolir simultàniament aquests dos objectius requereix les eines adients, que no són només les infraestructures i serveis de transport, sinó també els processos de planificació i gestió.

Les directives tenen el seu sistema d'avaluació en 26 indicadors, els quals també permetran establir comparatives amb la resta dels països de la Unió Europea. Són aplicables als plans directores de mobilitat, als plans específics i als plans de mobilitat urbana, els quals són previstos en la Llei 9/2003. Aconseguir la seva implantació generalitzada i prioritzar les mesures que poden mostrar resultats a curt termini per tal d'incorporar progressivament a la societat nous valors economicoambientals i reduir les externalitats negatives de la mobilitat, és un dels reptes del Programa.

Els treballs preparatoris i les mateixes directives van ser debatudes, consensuades i informades en el si del corresponent grup de treball del Consell Català de la Mobilitat, durant les dues reunions que van tenir lloc durant els mesos de maig i juny, desenvolupant aspectes relatius a mobilitat quotidiana, la distribució urbana de mercaderies, logística i accessibilitat als llocs de treball, en ús de les atribucions consultives, assessores i de concertació i participació que la Llei 9/2003 li atorga, i com a tràmit previ i preparatori de l'informe que haurà d'elaborar una vegada les directives hagin superat el tràmit d'informació pública i institucional.