



10è. PLA D'INSPECCIÓ DEL TRANSPORT – ANY 2006

ÍNDEX

1. Introducció
 - 1.1 Objectius
 - 1.2 Àmbits d'actuació
2. Elaboració del Pla
3. Novetats: Tacògraf digital
Limitador de velocitat
Acords entre l'Administració i el sector
4. Actuacions:
 - 4.1 Transport públic i privat
 - 4.2 Temps de conducció i descans
 - 4.3 Tacògraf/ limitador de velocitat
 - 4.4 Excés de pes
 - 4.5 Visat d'autortizacions de transport públic de mercaderies
 - 4.6 Cooperatives de treball associat
 - 4.7 Ús irregular de llicències comunitàries portugueses
 - 4.8 Certificats de conductor de tercers països
 - 4.9 Transport de mercaderies perilloses/consellers de seguretat
 - 4.10 Transport internacional/cabotatge
 - 4.11 Transport escolar i de menors
 - 4.12 Condicions essencials serveis regulars de viatgers
 - 4.13 Transport marítim
5. Plans territorials
6. Altres actuacions
 - 6.1 Divulgatives
 - 6.2 Formació
7. Seguiment i avaluació del Pla d'inspecció



1. INTRODUCCIÓ

La Llei 16/1987 d'ordenació dels transports terrestres, modificada per la Llei 29/2003 sobre millora de les condicions de competència i seguretat en el mercat dels transports per carretera estableix que es perseguirà l'augment de l'eficàcia de la funció inspectora mitjançant l'elaboració periòdica dels plans d'inspecció per donar a les actuacions inspectores un caràcter sistemàtic, plans que determinaran les línies generals directrius de les operacions o activitats que requereixin actuacions especials, atorgant caràcter prioritari a les actuacions respecte de les infraccions que en cada moment tinguin major incidència o impliquin una major pertorbació a l'ordenació del transport.

En un mercat pràcticament liberalitzat, com és en l'actualitat el del transport per carretera, la inspecció de transports té també un caràcter ordenador, prioritzant les actuacions destinades a comprovar i garantir la igualtat de les condicions de competència en el mercat, atès que aquestes pràctiques no només afecten a les condicions d'igualtat del mercat del transport sinó que en moltes ocasions afecten negativament i de forma directa a la seguretat del transport terrestre.

1.1 Objectius

El conjunt d'actuacions del Pla d'inspecció respon a tres objectius essencials:

- Ordenació del mercat del transport
 - Competència deslleial
 - Compliment de normes

- Seguretat del transport
 - Inspecció del compliment de les condicions de prestació del transport que garanteixen la seguretat.

➤ **Intrusisme**

Eliminació de la realització d'operacions de transport sense la cobertura dels preceptius títols habilitants.

1.2 Àmbits d'actuació

<p>1. Transport terrestre Actuacions en ruta</p> <ul style="list-style-type: none">- Vies interurbanes- Vies urbanes <p>Actuacions a empresa</p> <ul style="list-style-type: none">- Empreses de transport- Operadors de transport- Usuaris: Empreses carregadores
<p>2. Transport marítim Serveis regulars de transport marítim de viatgers:</p> <ul style="list-style-type: none">- Creuers turístics- Transbordadors <p>Serveis discrecionals de transport marítim de viatgers:</p> <ul style="list-style-type: none">- Arrendament de vaixells amb patró.

Els serveis d'inspecció dedicaran, amb caràcter preferent, la seva activitat a la inspecció d'empresa: transportistes, usuàries de transport (carregadores) i operadores de transport.



- Tot el conjunt d'actuacions del 10è Pla d'inspecció - any 2006 s'incorporen al Pla d'inspecció de transport de l'Estat - any 2006.
- Pel que fa a les accions relatives a garantir la seguretat en el transport, com a factor rellevant en la millora de la seguretat viària, les actuacions del Pla d'inspecció de 2006 s'afegeixen com a accions prioritàries en l'estratègia del Pla català de seguretat viària.

2. ELABORACIÓ DEL PLA

L'anàlisi de l'evolució dels resultats del Pla d'inspecció anterior i l'estudi de l'evolució de les dades del sector del transport configuren el nucli per a l'elaboració del Pla d'inspecció, en el qual participen, amb les seves consideracions i recomanacions, les associacions de transportistes, com a òrgans representatius de les empreses que conformen el sector.

Així mateix l'elaboració dels plans d'inspecció es realitza de forma coordinada amb les forces encarregades de la vigilància del transport a la carretera, Mossos d'Esquadra, a través d'un contacte permanent que possibilita una actuació coordinada en el disseny, planificació i execució de les actuacions que conformen el Pla d'inspecció.

A nivell estatal les actuacions del Pla d'inspecció es coordinen amb les comunitats autònomes i amb l'Administració de l'Estat a la Comissió de Directors Generals de Transport.

Al Pla d'inspecció de 2006 s'incorporen els acords adoptats a la Comissió de Directors Generals de Transports de les comunitats autònomes i de l'Estat de 17 de juny de 2005 i als adoptats a la Conferència Nacional del Transport.



3. NOVETATS

➤ **Tacògraf digital.**

Després d'un període transitori, a l'any 2006 entrarà en vigor l'obligatorietat d'instal·lar tacògraf digital als vehicles de nova matriculació.

La Inspecció de Transports s'ha dotat d'elements tècnics per a la verificació dels temps de conducció i descans gravats en els tacògrafs digitals. Així mateix s'està dotant dels programes informàtics necessaris que possibilitin el coneixement de l'actuació de les empreses.

➤ **Limitador de velocitat.**

L'1 de gener de 2005 es va ampliar la obligatorietat d'instal·lació de limitadors també als vehicles de transport de mercaderies de més de 3,5 t de MMA i als vehicles de transport de viatgers de més de 9 places.

El Reial decret 1417/2005, de 25 de novembre ha establert uns terminis transitoris d'instal·lació obligatòria del limitador de velocitat per als vehicles matriculats entre el 01/10/2001 i el 01/01/2005, en funció de si es realitza transport nacional o internacional.

➤ **Acords entre l'Administració i el sector**

- Creació de finestra única de denúncies de pràctiques fraudulentes
- Coordinació d'actuacions amb la Inspecció de Treball i l'Agència Estatal d'Administració Tributària
- Protocol d'actuació inspectora Estat/comunitats autònomes

4. ACTUACIONS

Amb la finalitat d'assolir els objectius esmentats es proposa fixar una sèrie d'actuacions que constituïran la base del 10è Pla d'inspecció 2006, que es centrarà principalment en els àmbits següents:

4.1 Transport públic i privat

- En el marc de les actuacions que es portaran a terme pel personal de la Inspecció de Transport a l'any 2006 s'efectuaran 180 operacions de control efectuades conjuntament per la inspecció de transports i les forces encarregades de la vigilància del transport a la carretera.
- 44 controls coordinats amb el Ministeri de Foment i les comunitats autònomes en el marc del Pla Nacional d'Inspecció.
- 44 controls coordinats amb el Ministeri de Foment i les comunitats autònomes de la Cornisa Cantàbrica en el marc del Pla Coordinat d'Inspecció Estat-comunitats autònomes de la Cornisa Cantàbrica, Aragó, Catalunya.

En aquest conjunt d'actuacions a més del control efectuat per les forces de vigilància del transport a la carretera, s'inspeccionaran un mínim de 100.000 vehicles.

4.2 Temps de conducció i descans

En compliment de les directives europees, els estats de la Unió Europea han d'inspeccionar uns percentatges significatius de les jornades dels conductors, inspeccions que s'han de fer tant a la carretera, com a la seu de les empreses per tal d'assegurar:



- La seguretat vial
- La igualtat en les condicions de concurrència
- La millora de les condicions socials dels treballadors.

Objectius any 2006

Nombre disc-diagrames (inspecció a la carretera)	200.000
Nombre disc-diagrames (inspecció a les empreses)	80.000

4.3 Tacògraf i limitador de velocitat.

A nivell europeu l'anàlisi de les dades resultats de la inspecció i control del transport a la carretera constata un nivell preocupant d'infraccions referides al tacògraf i a les manipulacions, per això les autoritats europees fan especial èmfasi en el control d'aquests incompliments per la seva incidència en la seguretat viària i en la distorsió en les condicions de concurrència al mercat del transport.

En la mateixa línia permanent de reforçament de la inspecció de les conductes que afecten a la seguretat del transport, aquest és també objectiu prioritari en el Pla d'inspecció de l'any 2006:

- A la inspecció del transport a la carretera es verificarà el correcte funcionament del 100% dels vehicles obligats a dur instal·lat tacògraf/limitador de velocitat per a la qual cosa està prevista l'adquisició de nous equips electrònics verificadors del funcionament del tacògraf.
- Per a l'any 2006 es fixa com objectiu el control electrònic del funcionament correcte del tacògraf i el limitador de velocitat, de com a mínim 5.000 vehicles.



4.4 Excés de pes

Les associacions representatives de les empreses de transport de mercaderies principalment el sector del transport d'àrids i material de construcció, venen denunciant un comportament especialment distorsionador del mercat del transport: l'excés de pes, que no només incideix en la competència, sinó que malmet les infraestructures i afecta a les condicions tècniques dels vehicles i en conseqüència a la seguretat del transport.

L'objectiu fixat per a l'any 2006 és que es realitzaran 268 controls d'excés de pes als quals es pesaran un mínim de 4000 vehicles.

Per donar compliment a l'esmentat objectiu, la Direcció General de Ports i Transports ha adquirit, durant l'any 2005, tres nous equips de bàscules mòbils.

Així mateix, durant l'any 2006 s'adquiriran 3 equips més de bàscules mòbils i es procedirà a la rehabilitació de les diferents bàscules fixes de què disposa la Direcció General de Ports i Transports així com a la construcció de noves estacions de pesatge en diferents punts de les vies on existeix una alta densitat de trànsit.

4.5 Visat d'autoritzacions de transport públic de mercaderies

A l'any 2006 s'ha de realitzar el visat de les autoritzacions de transport de mercaderies de servei públic.

A l'any 2006 s'inspeccionarà el 100% de les empreses de transport que no hagin efectuat el visat, per tal d'evitar la competència deslleial que suposaria que continuessin efectuant transport sense l'autorització preceptiva.



4.6 Cooperatives de treball associat

Una pràctica de competència deslleial en el sector del transport de mercaderies és la constitució de cooperatives de treball associat creades amb l'objectiu de possibilitar els cooperativistes eludir el compliment dels requisits qualitius exigits per accedir a la titularitat d'autoritzacions de transport. Aquests cooperativistes efectuen una gestió independent de la cooperativa actuant en nom propi però sota la cobertura de l'autorització de transport de la cooperativa.

Es portaran a terme inspeccions en les cooperatives inspeccionant la documentació contable, mercantil i fiscal per tal de constatar que els serveis de transport són facturats efectivament per la cooperativa.

4.7 Ús irregular de llicències comunitàries portugueses

Una de les prioritats de la Inspecció de Transports per a l'any 2006 serà el control de l'ús irregular de llicències expedides per Portugal, per part d'empreses espanyoles per realitzar transports interiors i internacionals, la qual cosa suposa una greu competència deslleial per la resta de les empreses legalment constituïdes al país.

Això és degut a què aquestes empreses que utilitzen indegudament les llicències portugueses no compleixen les condicions d'accés per obtenir autorització de transport de mercaderies, ja sigui per manca de capacitació professional com per manca dels requisits qualitius, quantitius o de capacitat econòmica.

En els 268 controls coordinats portats a terme conjuntament amb les forces de vigilància del transport es prestarà especial atenció a aquest tipus de transport.

Així mateix s'efectuaran inspeccions a totes les empreses de transport, usuàries i operadors de transport que es detectin, participants a l'ús irregular de llicències comunitàries portugueses, que tinguin residència a Catalunya.



A tal efecte, s'han donat instruccions a les forces encarregades de la vigilància del transport en carretera per tal que, en els diferents controls, es faci un seguiment i recollida de dades d'aquestes pràctiques a fi i efecte de poder disposar de la informació necessària per donar compliment a aquesta actuació prioritària de la Inspecció.

4.8 Certificats de conductors de tercers països

El Reglament CE/484/2002 estableix un certificat de conductor per a la realització de l'activitat de transport internacional de mercaderies, realitzat per conductors de tercers països. Aquesta obligació per al transport interior s'ha ampliat també al transport de viatgers.

A l'any 2006 s'inspeccionaran el 100% de les empreses residents a Catalunya que disposin de certificats de conductor.

Tant en carretera com en les inspeccions en empresa, es comprovarà que les empreses compleixen amb la normativa laboral i social.

4.9 Mercaderies perilloses

4.9.1 Transport de mercaderies perilloses

La Inspecció es centrarà en els principals corredors de mercaderies perilloses i en llocs estratègics de càrrega/descàrrega d'aquestes mercaderies: empreses generadores de mercaderia perillosa i centres logístics.

➤ Es fixa com objectiu la inspecció de 5.000 vehicles.

Així mateix es comprovarà que totes aquestes empreses disposin del preceptiu conseller de seguretat.



- Es procedirà a la inspecció de 80 empreses de mercaderies perilloses a fi de verificar que disposin de conseller de seguretat i que hagin tramès a l'Administració l'informe anual relatiu a l'activitat de mercaderies perilloses de l'empresa.

4.9.2 Consellers de seguretat

Designació dels consellers

L'any 2006 es continuarà amb la gestió i control de l'activitat dels consellers de seguretat: tramitació de les designacions de consellers que trameten les empreses.

Informes anuals

Anàlisi i control dels informes anuals que preceptivament han de trametre a l'Administració totes aquelles empreses que carreguin descarreguin o transportin mercaderies perilloses.

Accidents de mercaderies perilloses

Al marge de les actuacions que la Inspecció porta a terme immediatament que es té coneixement d'un accident, seguint el protocol del TRANSCAT (Pla d'emergència per a accidents de transport de mercaderies perilloses a Catalunya) i amb comunicació directe amb els cossos de seguretat, a la Inspecció del Transport s'efectua el control, seguiment i tramitació dels parts d'accidents i declaració de successos en el transport de mercaderies perilloses.

Consultes

En aquest capítol també s'inclou resoldre les consultes que formulen els consellers de seguretat sobre les condicions de realització de transport de mercaderies perilloses.

4.10 Transport internacional/cabotatge

En els 268 controls coordinats que s'efectuaran conjuntament amb les forces de vigilància de transport a la carretera, es prestarà una atenció preferent al transport realitzat per empreses no residents a fi de verificar si disposen de les autoritzacions preceptives, si es compleix la normativa de conducció i descans i les prescripcions relatives al pes màxim dels vehicles.

4.11 Transport d'escolars i de menors

La inspecció del transport escolar és un dels objectius prioritaris de la Direcció General de Ports i Transports.

Aquestes inspeccions es realitzaran durant tot el curs escolar amb una campanya específica a l'inici del curs.

- S'efectuaran 1.325 inspeccions a les escoles que disposen de servei de transport escolar.
- En el control a la carretera s'inspeccionarà un mínim de 1.000 autobusos.

4.12 Condicions essencials de les concessions de transport públic de viatgers

- Es tramitarà i s'efectuarà l'anàlisi del 100% de les reclamacions i queixes que puguin presentar els usuaris dels serveis regulars de transport públic de viatgers.
- Es faran inspeccions a les 52 estacions d'autobusos de Catalunya per verificar el compliment de les condicions de les concessions.

4.13 Transport marítim

L'ordenació i gestió d'aquest transport comporta la necessària inspecció dels serveis per verificar si es porten a terme complint amb les prescripcions reglamentàries.

- Àmbit d'actuació. Tipus de serveis marítims

Creuers turístics

Transbordadors

Desplaçaments a activitats esportives

Lloguer d'embarcacions amb patró



Generalitat de Catalunya
Departament de Política Territorial
i Obres Públiques

Direcció General de Ports i Transports

La inspecció del transport marítim consisteix en:

- Comprovació del compliment dels requisits tècnics i administratius
- Comprovació de les condicions de prestació dels serveis: horaris, itineraris, nombre de passatgers, tarifes i documentació de l'embarcació i tripulació.
- Inspecció als ports per verificar que no s'efectuen serveis de transport marítim sense autorització.

Com cada any es portarà a terme la campanya de transport marítim de l'estiu a la qual durant els mesos de juny, juliol, agost i setembre s'inspeccionaran tots els serveis .

5. PLANS D'INSPECCIÓ TERRITORIALS

El 10è Pla d'inspecció del transport – any 2006 preveu els plans específics següents:

- Tarragona

Inspecció del transport de mercaderies perilloses a les comarques de Tarragona on es concentra una gran part de la indústria petroquímica de Catalunya amb una alta densitat de trànsit de vehicles que transporten aquestes matèries.

- Girona

Inspecció del transport internacional, tant de mercaderies com de viatgers, efectuat per empreses no residents. Per les particularitats turístiques, les comarques de Girona tenen una alta densitat de transport internacional de viatgers i per altra banda del trànsit de tots els vehicles de transport de mercaderies entre l'arc mediterrani i el nord i centre d'Europa. Aquestes particularitats configuren a les comarques de Girona com un lloc estratègic per centrar la inspecció del transport internacional.

- Lleida

L'activitat agropecuària i d'explotacions ramaderes i avícoles fan que les comarques de Lleida siguin generadores i receptors de transport, amb especial incidència el que discorre al llarg de l'N-230. En aquest eix es verificarà prioritàriament el control del pes així com el compliment de les jornades de conducció.

- **Barcelona**

A l'àmbit metropolità de Barcelona el transport de mercaderies en vehicles lleugers té una gran incidència. La Inspecció es dirigirà prioritàriament al control d'aquests tipus de transports per tal de comprovar que es realitzi amb la preceptiva autorització i respectant les limitacions a la càrrega i el limitador de velocitat.

6. ALTRES ACTUACIONS

6.1 Divulgació

Per a l'any 2006 la inspecció té previst la realització de les accions següents:

➤ **Document de restriccions de trànsit**

Amb la col·laboració del Servei Català de Trànsit elabora el document informatiu sobre les restriccions del trànsit dels vehicles pesants i de mercaderies perilloses. La Inspecció de Transports efectua la difusió a les associacions de transport nacionals, internacionals i als organismes internacionals.

➤ **Informació sobre transport de mercaderies perilloses**

La complexitat de la normativa reguladora del transport de mercaderies perilloses fa que la seva aplicació per part de les empreses de transport i productores de mercaderies perilloses plantegi moltes dubtes i dificultats. Per això, la Inspecció de Transports disposa de personal altament qualificat en el tractament d'aquests transports que atenen a les consultes tant d'usuaris com d'empreses de transport, institucions i organismes de l'Administració així com les dubtes que plantegen els Mossos d'Esquadra i les policies locals de Catalunya.

6.2 Formació

La Inspecció de Transports té encarregada la formació dels cossos de seguretat en els aspectes relatius a la vigilància del transport. Anualment en funció de les necessitats detectades es planifiquen les activitats formatives en col·laboració amb l'Escola de Policia de



la Generalitat de Catalunya, amb els ajuntaments, amb les diputacions i amb els comandaments dels mossos d'esquadra i de les policies locals.

Per a l'any 2006 està previst la realització de les activitats formatives següents:

- Curs d'especialització en trànsit: Mossos d'Esquadra. Escola de la Policia de la Generalitat.
- Curs d'especialització en transport: Mossos d'Esquadra. Escola de la Policia de la Generalitat.

Á



7. SEGUIMENT I AVALUACIÓ DEL PLA D'INSPECCIÓ

Document obert: El Pla d'inspecció és un document obert i flexible que permet introduir modificacions o incorporar nous objectius.

Anàlisi del compliment: Mensualment es reben les dades del seguiment de totes les campanyes, dades que s'examinen i valoren en les reunions mensuals amb els responsables d'inspecció i dels cossos de seguretat.

Anàlisi de l'impacte: L'evolució de les dades permet observar l'impacte de les diferents actuacions de la Inspecció.

Correccions: A la vista de l'evolució de l'execució del Pla es comprova el nivell del compliment i les possibles desviacions i en el seu cas s'efectuen les correccions oportunes.

Òà•â~[] [àË~c~} &~Á~ÁFFÍ Á